



---

## SPRAWOZDANIE

**z realizacji „Programu Współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok”.**

---

Łosice, maj 2021 r.

## SPIS TREŚCI

1. Wstęp.....	3
2. Podstawowe informacje o realizacji programu współpracy w 2020 roku.....	4
3. Realizacja celów wyznaczonych w Programie.....	5
4. Zasady współpracy.....	6
5. Zakres przedmiotowy współpracy.....	6
6. Formy współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 roku.....	7
7. Podsumowanie.....	11

## WSTĘP

---

Organizacje pozarządowe, obok sektora publicznego i prywatnego są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju społeczności, zrzeszając najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli. Organizacje społeczne podejmując działania dla dobra mieszkańców, integrują i aktywizują społeczność, uzupełniając tym samym działania podejmowane w tym względzie przez lokalny samorząd.

Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest ustawowym obowiązkiem powiatu. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, w tym w zakresie współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych.

Zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie corocznie uchwalany jest program współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi na rok następny.

Art. 5a ust. 3 wymienionej ustawy, zobowiązuje także organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do przedłożenia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego sprawozdania z realizacji programu współpracy w danym roku kalendarzowym za rok poprzedni, przedłożenie niniejszego sprawozdania stanowi zatem realizację przytoczonego zapisu ustawowego.

## **I. PODSTAWOWE INFORMACJE O REALIZACJI PROGRAMU WSPÓŁPRACY W 2020 ROKU.**

---

Współpraca Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi prowadzona była jak co roku zgodnie z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Program współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020 (zwany dalej „Programem”) został przyjęty Uchwałą Nr XIX/85/2019 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 19 listopada 2019 r.

Program jest dokumentem, który w perspektywie rocznej określa cele, zasady, zakres przedmiotowy i formy działań podejmowanych pomiędzy Powiatem a funkcjonującymi na jego terenie podmiotami. Wskazywał priorytetowe zadania publiczne realizowane w ramach współpracy z tymi podmiotami na jego terenie lub na rzecz jego mieszkańców. Ustalał tryb finansowania zadań i wskazywał zakładaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację. Precyzował również tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert.

Przyjęcie rocznego Programu zostało poprzedzone konsultacjami społecznymi. Zarząd Powiatu Łosickiego w dniu 25 października 2019 r. podjął Uchwałą Nr 84/19 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu „Programu Współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok” z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Konsultacje prowadzone były w oparciu o zasady i tryb konsultacji z organizacjami, określonymi Uchwałą Nr XLVI/191/17 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 16 października 2017 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach w celu zebrania opinii i uwag od podmiotów uprawnionych, czyli

organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego.

Termin konsultacji został ustalony od 2 do 15 listopada 2019 roku. Ogłoszenie o trwających konsultacjach społecznych było umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, stronie internetowej Urzędu Starostwa Powiatowego oraz tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa. Organizacje pozarządowe mogły zgłaszać w formie pisemnej lub drogą elektroniczną opinie i uwagi do projektu Programu. W wyznaczonym terminie żadna z organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego wymienionych w art. 3 ust. 3 ww. ustawy nie wniosła żadnych uwag i opinii do projektu Programu na 2019 rok.

19 listopada 2019 roku Rada Powiatu Łosickiego przyjęła do realizacji „Program współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok” zgodnie z Uchwałą Nr XIX/85/2019.

## **II. REALIZACJA CELÓW WYZNACZONYCH W PROGRAMIE.**

---

Głównym celem współpracy wyznaczonym w Programie było kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy Powiatem, a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, służącego poznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców, wzmocnieniu aktywności społecznej obywateli w realizacji działań na rzecz rozwoju powiatu i rozwiązywaniu problemów lokalnych, wzmocnieniu potencjału organizacji oraz rozwój wolontariatu, a także promowanie i wzmacnianie postaw obywatelskich.

Realizacja Programu miała służyć także poprawie jakości usług publicznych i jakości życia. Kreatywności i konkurencyjności w wykonaniu zadań publicznych; integracji środowiska organizacji pozarządowych i innych podmiotów pożytku publicznego realizujących zadania publiczne, racjonalnemu wykorzystaniu publicznych środków finansowych na realizację zadań własnych Powiatu.

### **III. ZASADY WSPÓŁPRACY**

---

Współpraca pomiędzy Powiatem a organizacjami pozarządowymi odbywała się w oparciu o następujące zasady:

- 1) pomocniczości – współpraca Powiatu z podmiotami, oparta na obopólnej chęci wzajemnych działań, uzasadnionych potrzebami lokalnej wspólnoty, dążących do skutecznej realizacji zadań publicznych,
- 2) suwerenności stron – stosunki pomiędzy Powiatem a podmiotami kształtowane są z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności swojej działalności statutowej,
- 3) partnerstwa stron – rozumianego jako dobrowolną współpracę równorzędnych partnerów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów mieszkańców oraz osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4) efektywności – wybierane są najbardziej efektywne sposoby realizacji zadań publicznych proponowanych przez podmioty, przestrzegając zasady uczciwej konkurencji oraz pamiętając o najefektywniejszym sposobie wykorzystania środków publicznych, przy zagwarantowaniu przez podmioty wykonania zadań zleconych w sposób profesjonalny, efektywny i terminowy,
- 5) uczciwej konkurencji – stosowanie jednakowych i transparentnych zasad wobec wszystkich podmiotów,
- 6) jawności – wszystkie możliwości współpracy Powiatu z podmiotami były powszechnie dostępne, jasne w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

### **IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY WSPÓŁPRACY**

---

Przedmiotem Programu była realizacja zadań publicznych Powiatu we współpracy z podmiotami, odpowiednio do ustawowego i terytorialnego zakresu działania Powiatu. Współpraca ta dotyczyła realizacji zadań zapisanych w art. 4 ust. 1 ustawy.

W roku 2020 jako priorytetowe zostały określone zadania z następujących obszarów:

1. kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;

2. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
3. turystyki i krajoznawstwa.

## **V. FORMY WSPÓŁPRACY POWIATU ŁOSICKIEGO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO W 2020 ROKU.**

---

Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 r. miała charakter finansowy i pozafinansowy.

### **1. Współpraca o charakterze finansowym.**

Współpraca o charakterze finansowym Powiatu łosickiego z organizacjami pozarządowymi polegała na zleceniu realizacji zadań publicznych i miała formę wsparcia wykonywanych zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji. Odbывała się to w dwóch trybach wynikających z przepisów regulujących relacje pomiędzy administracją publiczną a podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Na realizację Programu w budżecie Powiatu na rok 2020 zaplanowano środki finansowe w wysokości 10 000,00 zł. Na realizację zadań priorytetowych objętych postępowaniem konkursowym przeznaczono 80% zaplanowanych środków, pozostałe 20% środków przeznaczono na tryb pozakonkursowy.

Zlecenie zadań odbyło się w drodze otwartych konkursów ofert ogłoszonych w trybie pożytku publicznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jak również „Programu współpracy Powiatu łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok”.

Udzielono także dotacji w trybie uproszczonym – pozakonkursowym na realizację zadań publicznych.

## Tryb otwartego konkurs ofert

Na podstawie uchwalonego Programu współpracy i zgodnie z harmonogramem otwartych konkursów ofert przyjętym Uchwałą nr 104/2020 Zarządu Powiatu Łosickiego z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia harmonogramu otwartych konkursów ofert na realizację w 2020 roku zadań publicznych Powiatu, Zarząd Powiatu Łosickiego ogłosił trzy otwarte konkursy ofert z obszarów:

### **1) Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego.**

Zad. a) organizacja imprez kulturalnych, konkursów, przeglądów i wystaw artystycznych o istotnym znaczeniu dla kultury powiatu łosickiego;

Zad. b) działania mające na celu upamiętnienie świąt narodowych oraz postaci historycznych związanych z powiatem łosickim.

W dniu 28 lutego 2020 r. Zarząd Powiatu Łosickiego podjął uchwałę nr 108/2020 w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego wraz z udzieleniem wsparcia finansowego z obszaru kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego w 2020 roku. Na realizację zadania przeznaczono kwotę 3 000,00 zł.

W konkursie złożona została jedna oferta przez STOWARZYSZENIE EDUKACYJNO-KULTURALNE „NDM” ul. S. Sempołowskiej 15/13, 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki na zadanie pn. „ ZABYTKOWO I KLOCKOWO”- POWIATOWE WARSZTATY ZABYTKOWEJ ARCHITEKTURY SAKRALNEJ POWIATU ŁOSICKIEGO DLA DZIECI. Koszt zadania to 1 500,00 zł.

Zarząd Powiatu Łosickiego nie przyznał dotacji na realizację powyższego zadania ze względu na niespełnienie wymogów formalnych zawartych w ogłoszeniu. W związku z tym Uchwałą nr 124/2020 z dnia 29 kwietnia 2020 r. unieważnił otwarty konkurs ofert.

### **2) Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu.**

Zad. a) współzawodnictwo sportowe dzieci, młodzieży i dorosłych z terenu powiatu łosickiego;



Zad. b) popularyzacja sportu, form ruchowych i aktywnego wypoczynku podczas imprez sportowych lub sportowo-obronnych.

W dniu 21 sierpnia 2020 r. Zarząd Powiatu Łosickiego podjął uchwałę nr 147/2020 w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego wraz z udzieleniem wsparcia finansowego z obszaru wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu w 2020 roku. Na realizację zadania przeznaczono kwotę 3 000,00 zł.

W konkursie złożona została jedna oferta przez Powiatowy Uczniowski Klub Sportowy „JEDYNKA” przy Zespole Szkół Nr 1 w Łosicach na realizację zadania pn. Organizacja zajęć sportowych dla dzieci, młodzieży oraz dorosłych z terenu powiatu łosickiego w wybranych dyscyplinach sportowych. Organizacja wyjazdów i uczestnictwa w zawody i obozy sportowe na terenie całego kraju. Całkowity koszt zadania 3 850,00 zł.

Zarząd Powiatu Łosickiego na posiedzeniu w dniu 28 września 2020 r. zatwierdził wynik otwartego konkursu ofert i przyznał Uchwałą Nr 158/2020 dotację w kwocie 3 000,00 zł. Powiatowemu Uczniowskiemu Klubowi Sportowemu „JEDYNKA” w Łosicach.

### **3) Turystyka i krajoznawstwo.**

Zad. a) organizacja rajdów, konkursów i innych imprez popularyzujących krajoznawstwo i turystykę.

W dniu 21 sierpnia 2020 r. Zarząd Powiatu Łosickiego podjął uchwałę nr 148/2020 w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego wraz z udzieleniem wsparcia finansowego z obszaru turystyka i krajoznawstwo w 2020 roku. Na realizację zadania przeznaczono kwotę 2 000,00 zł.

W odpowiedzi na ogłoszenie konkursowe nie wpłynęła żadna oferta. W związku z tym Zarząd Powiatu Łosickiego Uchwałą Nr 153/2020 z dnia 14 września 2020 r. unieważnił otwarty konkurs ofert.

### **Tryb pozakonkursowy**

Poza trybem konkursowym Powiat ma możliwość zlecenia realizacji zadań publicznych również w formie pozakonkursowej. Oferty składane są z inicjatywy organizacji.

Tryb pozakonkursowy określono w art. 19a Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W trybie pozakonkursowym wsparciem z budżetu powiatu łosickiego mogły być objęte zadania:

- których wysokość dofinansowania nie przekracza kwoty 10 000,00 zł;
- realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni;
- łączna kwota środków finansowych przekazanych tej samej organizacji pozarządowej w trybie pozakonkursowym w danym roku kalendarzowym nie może przekroczyć kwoty 20 000,00 zł;
- wysokość środków finansowych przyznanych w trybie pozakonkursowym nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w danym roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe.

W ramach inicjatywy własnej organizacji złożono 3 oferty:

Oferta nr 1 – złożona przez Fundację Konkursu historycznego Patria Nostra z siedzibą w Zielonce, na realizację zadania publicznego pn. V Edycja Konkursu Historycznego Patria Nostra – Edycja Mazowsze z obszaru kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego. Koszt zadania to 81 000,00 zł.

Oferta nr 2 – złożona przez Towarzystwo Miłośników Ziemi Sarnackiej z siedzibą w Sarnakach, na realizację zadania pn. Konferencja Naukowa „Nasza Najbliższa” z obszaru kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego. Koszt zadania to 6 000,00 zł.

Oferta nr 3 – złożona przez STOWARZYSZENIE EDUKACYJNO-KULTURALNE „NDM” z siedzibą w Nowym Dworze Mazowieckim, na realizację zadania pn. „ZDALNE WARSZTATY MODELARSKIE DZIEDZICTWA ARCHITEKTONICZNEGO” z obszaru kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego. Koszt zadania to 1 000,00 zł.

Zarząd Powiatu łosickiego po rozpatrzeniu ofert, udzielił dotacji tylko jednej ofercie. Jednakże w związku z wprowadzonym stanem epidemii na terenie całego kraju oraz wynikającymi z niego konsekwencjami w postaci czasowego zawieszenia działalności kulturalnej Oferent zrezygnował z przyznanej dotacji.

W dwóch pozostałych nie uznał celowości realizacji zadania publicznego.

Ogółem na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, w 2020 roku, ze środków finansowych budżetu Powiatu Łosickiego wydatkowano w ramach konkursu ofert i trybie pozakonkursowym kwotę 3 000,00 zł.

## **2. Współpraca pozafinansowa Powiatu**

Współpraca z organizacjami odbywała się w formie informacyjnej, promocyjnej, organizacyjnej oraz technicznej, a w szczególności:

- 1) wzajemnym informowaniu o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 2) na stronie www powiatu funkcjonuje specjalna zakładka dla organizacji pozarządowych. Zamieszczano także informacje o ogłaszanych konkursach ofert na realizację zadań przez organizacje pozarządowe;
- 3) konsultowaniu, odpowiednio do zakresu działania, organizacji, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej;
- 4) promocji działalności organizacji poprzez zamieszczanie lub przekazywanie na wniosek organizacji informacji dotyczących nowych inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe i podmioty na stronach internetowych Powiatu;
- 5) udzielania pomocy w nawiązaniu kontaktów poprzez udzielanie rekomendacji.

## **VI. PODSUMOWANIE**

Niniejsze sprawozdanie stanowi podsumowanie kolejnego roku współpracy jaką podejmuje powiat łosicki, zmierzającej do jak najlepszej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach form współpracy określonych w art. 5 ust. 2 ustawy i osiągnięcia określonego celu.

Na realizację priorytetowych zakresów zadań ujętych w programie współpracy na 2020 rok (tryb konkursowy i pozakonkursowy) przewidziano i zabezpieczono w budżecie Powiatu kwotę 10.000 zł. Współpraca finansowa realizowana była w formie wspierania realizacji zadań publicznych. W 2020 r. ogłoszono 3 otwarte konkursy ofert, w wyniku

których zrealizowano 1 umowę na kwotę 3 000,00. W trybie pozakonkursowym (art. 19a Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie) nie zawarto żadnej umowy.

Otwarte konkursy ofert cieszyły się bardzo małym zainteresowaniem organizacji pozarządowych. Daje się zauważyć tendencja, że corocznie w danych konkursach startują te same organizacje pozarządowe, które posiadają już doświadczenie w realizacji danych zadań.

Zauważalny był negatywny wpływ epidemii COVID-19 oraz wprowadzonych obostrzeń w życiu społecznym i gospodarczym na aktywność organizacji pozarządowych oraz mniejsze możliwości realizacji przez nie zadań publicznych. Stan pandemii uniemożliwił realizację niektórych zadań publicznych, niektóre konkursy zostały unieważnione z powodu braku złożonych ofert, również organizacje pozarządowe rezygnowały z realizacji zleconych zadań.

Wśród celów jakie stawia przed sobą Powiat na najbliższe lata jest między innymi pogłębienie współpracy z organizacjami pozarządowymi, włączenie czynnika społecznego w proces zarządzania Powiatem poprzez konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego, tworzenie różnych – bardziej i mniej formalnych – płaszczyzn wymiany myśli, doświadczeń, aktywizację społeczności lokalnej – przy ścisłej współpracy ze stowarzyszeniami działającymi na terenie powiatu łosickiego.

Mamy również nadzieję na zwiększenie zaangażowania trzeciego sektora w realizację zadań publicznych między innymi poprzez tworzenie warunków do realizowania nowych inicjatyw lokalnych skierowanych do mieszkańców wszystkich gmin znajdujących się na terenie powiatu.

Opracowała:

Agnieszka Lewandowska

Pełnomocnik ds. ochrony informacji niejawnych

Łosice, maj 2021 r.

PRZEWODNICZĄCY  
ZARZĄDU POWIATU  
*Janusz Kobyliński*